

Судья Дубинский В.В.

Дело № 33а-2441/2019

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

04 сентября 2019 года

город Калуга

Судебная коллегия по административным делам Калужского областного суда в составе:

председательствующего судьи Жудова Н.В.,

судей Сычева Ю.В. и Амеличевой С.А.,

при секретаре Колесниченко А.Е.,

рассмотрев в открытом судебном заседании по докладу судьи Сычева Ю.В. дело по апелляционной жалобе Управления МВД России по Калужской области на решение Обнинского городского суда Калужской области от 05 июня 2019 года по административному исковому заявлению Тошева Абдумуталима Абдухамитовича к Управлению МВД России по Калужской области, Управлению по вопросам миграции УМВД России по Калужской области, Отделу по вопросам миграции ОМВД России по городу Обнинску Калужской области об оспаривании отказа в приеме заявления и документов к рассмотрению о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации,

установила:

14 мая 2019 года Тошев А.А. обратился в Обнинский городской суд Калужской области к Управлению по вопросам миграции УМВД России по Калужской области и Отделу по вопросам миграции ОМВД России по городу Обнинску, в котором просил признать незаконным отказ ОВМ ОМВД России по городу Обнинску в принятии у него заявления и документов на выдачу разрешения на временное проживание и возложении обязанности на указанный отдел принять данные заявление с документами.

В обоснование административного иска Тошевым А.А. указано на то, что он являясь гражданином Республики Таджикистан обратился 24 апреля 2019 года в ОВМ ОМВД России по г.Обнинску с заявлением о выдаче ему разрешения на временное проживание в Российской Федерации, предоставив все требуемые по закону документы. Однако должностным лицом отдела по вопросам миграции ему было отказано в принятии заявления и разъяснено на необходимость обратиться с таким заявлением в комиссию УМВД России по Калужской области о выделении квоты для получения названного разрешения, что не основано на законе.

Судом к участию в деле в качестве административного соответчика привлечено Управление МВД России по Калужской области.

Решением Обнинского городского суда Калужской области от 05 июня 2019 года постановлено обязать ОВМ ОМВД по городу Обнинску принять заявление Тошева А.А. о выдаче разрешения на временное проживание и документы на его выдачу, признав отказ в этом незаконным.

В апелляционной жалобе поставлен вопрос об отмене решения городского суда как незаконного и необоснованного и принятии решения об отказе в удовлетворении иска.

Изучив материалы дела, выслушав объяснения представителя Управления МВД России по Калужской области Борисовой О.И., поддержавшей апелляционную жалобу, Тошева А.А. и его представителя Максимова Н.А., возражавших по апелляционной жалобе, обсудив доводы жалобы, судебная коллегия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации гражданин (далее КАС РФ), организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Согласно положениям частей 9, 11 статьи 226 КАС РФ обязанность доказывания оснований для принятия оспариваемого решения, если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами, возлагается на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения.

Обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения административного дела, определяются судом в соответствии с нормами материального права, подлежащими применению к спорным публичным правоотношениям, исходя из требований и возражений лиц, участвующих в деле (часть 3 статьи 62 КАС РФ).

В силу части 1 статьи 308 КАС РФ суд апелляционной инстанции рассматривает административное дело в полном объеме и не связан основаниями и доводами, изложенными в апелляционной жалобе, представлении и возражениях относительно жалобы, представления.

Как видно из дела, Тошев А.А., являющийся гражданином Республики Таджикистан и имеющий намерение получить разрешение на временное проживание в Российской Федерации. 24 апреля 2019 года

101

обратился с соответствующим заявлением в ОВМ ОМВД России по г.Обнинску, в принятии которого ему было отказано.

Разрешая дело и удовлетворяя административный иск, суд первой инстанции признал оспариваемый отказ ОВМ ОМВД России по г.Обнинску в непринятии заявления и документов о выдаче разрешения на временное проживание (далее также РВП) незаконным, возложив обязанность устранить допущенное нарушение прав Тошева А.А.

В обоснование своих выводов суд первой инстанции сослался в решении на то, что Тошев А.А. обратился с заявлением о выдаче РВП при наличии неисчерпанной квоты, представив полный пакет документов. Действующие нормативные правовые акты предусматривают исчерпывающий перечень оснований для отказа в принятии заявления по выдаче РВП и ни одно из таких оснований своего подтверждения по делу не нашло, в связи с чем отказ в приеме заявления у Тошева А.А., обратившегося в подразделение по вопросам миграции по месту предполагаемого проживания, является незаконным.

Однако судебная коллегия по административным делам не может согласиться с решением суда первой инстанции, поскольку содержащиеся в нем выводы сделаны при неправильном истолковании норм материального права.

Так, исходя из предмета административного спора, значимым для дела являлось правильное разрешение вопроса о том, в какой территориальный орган МВД надлежало обратиться Тошеву А.А. с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание.

Регламентация правового положения иностранных граждан, их пребывания (проживания) в Российской Федерации осуществлена Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

В силу положений пункта 1 статьи 6 Федерального закона N 115-ФЗ, разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Выдавать разрешение на временное проживание либо отказывать в выдаче такого разрешения, согласно пункту 4 вышеназванной статьи закона, уполномочены территориальные органы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Порядок подачи документов для получения разрешения на временное проживание в Российской Федерации, перечень предоставляемых документов, основания для непринятия документов к рассмотрению и их возврата определяется Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, а также форм отметки и бланка документа о разрешении на

временное проживание в Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 27 ноября 2017 года N 891 (далее - Административный регламент).

На основании пункта 20 Административного регламента непосредственное предоставление государственной услуги по выдаче РВП осуществляется подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России на региональном и районном уровне.

В соответствии с пунктом 30 Административного регламента, для получения разрешения иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, подает в подразделение по вопросам миграции по месту предполагаемого проживания, в том числе с использованием Единого портала, документы по перечню, приведенному в указанном пункте.

Основанием для начала предоставления государственной услуги является личная подача заявления на бумажном носителе в подразделение по вопросам миграции либо в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации с приложением всех необходимых документов, либо в форме электронного документа с использованием Единого портала с приложением личной фотографии в виде электронного файла (пункт 83 Административного регламента).

Согласно пункту 81 Административного регламента, предоставление государственной услуги по выдаче РВП включает в себя в частности следующие основные административные процедуры:

- прием и регистрация заявления
- рассмотрение заявления
- принятие решения по результатам рассмотрения заявления
- направление уведомления о принятом решении
- оформление и выдача разрешения

Пунктом 132 Административного регламента предусмотрено, что решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения, оформляемое в виде заключения в рамках административной процедуры «принятие решения по результатам рассмотрения заявления» принимается и утверждается руководителем (начальником) территориального органа МВД России на региональном уровне.

В течение рабочего дня, следующего за днем принятия решения, сотрудник территориального органа на региональном уровне, рассматривавший заявление, направляет почтовым отправлением заявителю уведомление о результате рассмотрения заявления с указанием места и времени получения разрешения или уведомления об отказе в его выдаче (пункт 137 Административного регламента, с учетом приложения №9).

По общему правилу выдача РВП осуществляется подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России на региональном уровне (пп. 32 п. 13_ Положения о территориальном органе

МВД по субъекту РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2016 N 699).

В то же время, решением руководителя (начальника) соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне может быть предусмотрено, что территориальный орган на районном уровне осуществляет выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание в Российской Федерации (пункт 29 Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, утвержденного приказом МВД России от 05 июня 2017 года N 355).

Таким образом, по смыслу приведенных нормативных положений, в их системной связи, поименованные выше основные административные процедуры, начиная от рассмотрения заявления и заканчивая оформлением и выдачей разрешения, являющиеся составными частями единой государственной услуги по выдаче РВП, осуществляются территориальным органом МВД России на региональном уровне.

Следовательно, процедура приема и регистрации заявления, также являющаяся элементом названной государственной услуги, оказываемой конкретному лицу, подлежит осуществлению территориальным органом МВД России на региональном уровне, если иное не установлено Административным регламентом или не определено решением начальника Управления МВД по субъекту РФ, что не было в полной мере учтено судом первой инстанции.

Материалы административного дела не содержат доказательств, подтверждающих передачу полномочий УМВД России по Калужской области по приему и регистрации заявления по выдаче РВП Обнинскому ОМВД.

В свою очередь, Административный регламент предусматривает возможность обращения в подразделение по вопросам миграции по месту своего жительства (пребывания) с заявлением о выдаче разрешения только для заявителей, указанных в подпункте 2.3 пункта 2 Административного регламента, к которым административный истец не относится (пункт 75).

При таких обстоятельствах, Тошеву А.А. должностным лицом ОВМ ОМВД России по г.Обнинску правомерно было отказано в приеме заявления и документов на выдачу РВП.

Тошеву А.А., в соответствии с пунктом 30 Административного регламента, надлежало обратиться с заявлением в УМВД России по Калужской области по месту предполагаемого проживания, под которым следует понимать субъект Российской Федерации, то есть Калужскую область, а не адрес места жительства в конкретном населенном пункте.

Поскольку Тошев А.А. с заявлением в подразделение миграции на региональном уровне не обращался, соответственно отсутствуют основания и для удовлетворения иска к другим административным ответчикам, а также проверки доводов, связанных с деятельностью

комиссии УМВД по рассмотрению обращений иностранных граждан о выделении квоты для получения РВП, созданной приказом начальника УМВД России по Калужской области от 6 июля 2018 года №446.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 308, 309, 310 (часть 2 пункт 4), 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

решение Обнинского городского суда Калужской области от 05 июня 2019 года отменить, принять по делу новое решение, которым отказать Тошеву А.А. в удовлетворении административного искового заявления к Управлению МВД России по Калужской области, Управлению по вопросам миграции УМВД России по Калужской области, Отделу по вопросам миграции ОМВД России по городу Обнинску Калужской области об оспаривании отказа в приеме заявления и документов к рассмотрению о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации.

Председательствующий:

судьи:

КОПИЯ ВЕРНА
ПОДПИСЬ СУДЬИ

24.09.19